



RAPPORT  
D'ACTIVITÉ  
2021

## QUI SOMMES-NOUS?

Caritas M.O.N.A est le Secrétariat régional (SR) de Caritas pour la région « Moyen-Orient et Afrique du Nord ».

La région MONA de la Confédération Caritas Internationalis (CI) se subdivise, en réalité, en trois zones : le Moyen-Orient, l'Afrique du Nord et la Corne de l'Afrique. Elle couvre plus de 9.5 millions de km<sup>2</sup>, 15 pays, et une population d'environ 380 millions d'habitants.

Riche d'une longue histoire, la région MONA se caractérise par sa grande diversité culturelle, religieuse et ethnique qui enrichit son tissu social autant qu'elle le fragilise. Sujette à de multiples influences et interventions extérieures, la Région fait face à de fortes tensions géopolitiques, en Afrique comme au Moyen-Orient, qui entraînent des crises économiques, de grands mouvements de réfugiés et quatre conflits armés majeurs (Irak, Libye, Syrie et Yémen), auxquels s'est ajoutée depuis le mois d'octobre 2019 la crise libanaise.

Quinze Organisations Membres (OM) du réseau Caritas y sont engagées, mandatées par leurs conférences épiscopales respectives, dans des contextes aux défis importants relatifs aux urgences, aux inégalités sociales, aux persécutions des minorités et à la fragmentation confessionnelle des sociétés, dans des nations le plus souvent vulnérables et instables.

## ORIENTATIONS STRATÉGIQUES 2020 - 2023

**CARITAS est au coeur de l'Église**

**CARITAS promeut les réponses d'urgences, le développement humain intégral, la paix et la réconciliation dans les communautés**

**CARITAS promeut l'engagement des jeunes et des femmes dans la vie de leurs communautés**

**CARITAS construit une solidarité globale**

**CARITAS est un réseau professionnel**

AU COEUR  
DE  
L'ÉGLISE



## DES ORGANISATIONS MEMBRES MOBILISÉES POUR LA COLLABORATION ŒCUMÉNIQUE ET INTERRELIGIEUSE

### LE PROJET REGIONAL DE RENFORCEMENT DES CAPACITES (CSP)

En 2020, Caritas MONA lançait son Projet régional de renforcement des capacités (CSP), impliquant 10 organisations membres (OM) : **Caritas Algérie, Djibouti, Égypte, Irak, Jordanie, Liban, Mauritanie, Somalie, Syrie et Tunisie**. L'objectif de ce projet de deux ans était de renforcer les capacités des OM de la Région MONA et de développer l'expertise professionnelle de leur personnel et de leurs bénévoles dans les domaines-clés de la collaboration œcuménique et interreligieuse, de la paix et de la réconciliation. Il visait également à favoriser la mise en réseau, le soutien par les pairs et la coopération fraternelle entre les OM.

Au cours du premier semestre de 2021, le Secrétariat régional (SR) a organisé, pour les OM participant au projet, une série de webinaires en ligne animés par des intervenants multidisciplinaires : 6 webinaires sur les thèmes de la collaboration interreligieuse et œcuménique suivis de 7 webinaires plus techniques sur les compétences en matière d'animation, d'information et de multimédia. Une traduction simultanée était assurée entre l'arabe et le français.

La deuxième partie de l'année a été consacrée aux Initiatives Locales : des projets concrets mis en œuvre par les OM dans leur propre pays, dans lesquels les participants mirent en pratique, tout en l'adaptant au contexte local, ce qui fut acquis pendant la formation. Ces Initiatives étaient censées se dérouler entre mai et septembre 2021. Cependant, et principalement en raison des aléas de la pandémie du Covid-19, seules six OM menèrent à terme leurs

projets respectifs avant le mois décembre. Les quatre autres les termineront d'ici le printemps 2022. Parallèlement à ce parcours, le Secrétariat régional a suivi de près les OM et leur a assuré le coaching nécessaire tout au long de la mise en œuvre de leurs projets. Cela comprenait aussi, parfois, la révision des propositions et des budgets, surtout pour les OM qui durent changer leurs plans de manière imprévue.

Caritas MONA est également en train de compiler le matériel numérique provenant des Initiatives Locales ; elle a commencé à produire de courtes vidéos qui pourront être utilisés comme outils de sensibilisation. Pour cela, un réalisateur professionnel a été engagé. Au cours de l'année, il s'est réuni avec chaque OM pour discuter avec elles des activités prévues et leur donner des orientations adaptées à leurs moyens techniques.

En outre, et pour profiter de l'impact de ces Initiatives Locales, le Secrétariat régional a revu et traduit dans les trois langues en usage dans de la Région (arabe, anglais et français) tout le matériel de formation. Un livret numérique a ainsi été préparé ; il sera disponible sur la plateforme Baobab de Caritas. Au cours du premier trimestre de 2022, Caritas MONA prévoit également de lancer en ligne des Communautés de Pratique où les participants pourront partager des documents, des expériences et des bonnes pratiques.



## RÉUNIONS AVEC DES INSTANCES ECCLÉSIALES ET DES ORGANISATIONS CONFESSIONNELLES

Caritas MONA participe chaque année aux réunions de la **ROACO** (la Réunion des œuvres d'aide aux Églises orientales). En 2021, le Coordinateur régional a assisté à la 94<sup>ème</sup> réunion plénière organisée à Rome, du 21 au 24 juin 2021. Une session y a été consacrée à la situation en Terre Sainte et une autre au Moyen-Orient, avec une attention particulière à la Syrie, au Liban et à l'Irak. L'impact humanitaire des mesures coercitives unilatérales (MCU), plus communément appelées "sanctions", sur les Églises et les organisations confessionnelles a également été discuté.

La profonde crise économique et sociale au Liban ainsi que l'augmentation de la pauvreté dans des conditions de pénuries, de pressions et de restrictions a également été le sujet principal que **la Conférence des évêques catholiques d'Angleterre et du Pays de Galles** nous a aimablement invités à exposer et à discuter, en septembre 2021, dans le but de réfléchir ensemble au rôle de l'Église dans le plaidoyer et à la nature de l'aide qu'elle peut apporter au Liban et au Moyen-Orient.

En 2021, Caritas MONA a également participé aux initiatives de l'ONG **Religions for Peace**, en assistant à leurs rencontres et en contribuant aux panels. L'objectif de ces rencontres était principalement de réunir différentes personnes, les leaders et les parties prenantes dans ce domaine pour réfléchir ensemble dans un cadre multiconfessionnel. La participation de Caritas MONA a permis de souligner la diversité religieuse de nos Organisations Membres et de témoigner de la manière dont la diversité est source de communion au sein de leurs programmes.

## ÉCRIRE L'HISTORIQUE DU SECRÉTARIAT RÉGIONAL CARITAS MONA

Depuis sa création, la région MONA est aux prises avec des événements de grande intensité qui maintiennent les Organisations Membres et le Secrétariat Régional dans un état d'urgence permanent.

Dans ces conditions et au fil des ans, seuls les documents nécessaires à la transparence et au bon fonctionnement furent l'objet d'une attention particulière mais une grande partie de l'histoire risquait de se perdre. L'idée a donc germé d'écrire l'historique du Secrétariat afin de garder une trace de son vécu, entre Alger, Le Caire et Beyrouth.

Nous avons commencé une recherche documentaire dans nos archives et repris contact avec des témoins de ces grandes étapes pour qu'ils nous fassent part de leur expérience. En 2022, nous poursuivrons la recherche dans les archives de *Caritas Internationalis* et compléterons nos entretiens avec des personnes-clés, dans l'intention de publier le résultat de notre recherche dès qu'elle sera terminée.

RÉPONSES  
D'URGENCE  
DÉVELOPPEMENT  
HUMAIN INTÉGRAL  
PAIX &  
RÉCONCILIATION



## SOUTIEN AUX ORGANISATIONS MEMBRES ET COORDINATION AVEC LES PARTENAIRES

Le Secrétariat régional assure une coordination quotidienne avec les organisations membres, surtout celles qui sont confrontées à des situations de crise, leur assurant le soutien, l'accompagnement, la formation et l'assistance technique dont elles ont besoin. Des réunions de coordination sont également organisées régulièrement avec les partenaires ayant des projets dans la région. Le Secrétariat régional participe aussi à certains groupes de travail spécifiques des partenaires dans la région.

Depuis le début de la pandémie du COVID-19, et encore cette année, le Secrétariat régional a suivi de près la réponse des organisations membres à la pandémie, les besoins et les demandes de fonds ou d'assistance ainsi que la réorganisation des projets en fonction de l'évolution de l'épidémie.

Le SR a également accompagné les organisations membres dans leurs réponses d'urgence, principalement Caritas Jérusalem, Caritas Liban, Caritas Syrie et Caritas Iran.

En effet, Caritas MONA continue de collaborer étroitement avec CI et Caritas Syrie dans son intervention d'urgence. Le SR est également impliqué dans les réunions de coordination avec les partenaires travaillant en Syrie et basés à Beyrouth. Ces réunions permettent de travailler en profondeur sur certaines questions et de soutenir principalement Caritas Syrie, mais aussi Caritas Liban. Une réunion avec les partenaires de Caritas Algérie a également eu lieu.

L'approche d'accompagnement de Caritas MONA est personnalisée en fonction du contexte et des besoins de chaque Caritas membre.

## VISITES DE TERRAIN

En septembre 2021, Karam Abi Yazbeck et Sylvia Eid, respectivement Coordinateur Régional et Responsable du partenariat à Caritas MONA, se sont rendus à Téhéran pour une mission de quatre jours auprès de Caritas Iran. Le premier volet de cette mission a été consacré à l'évaluation externe de l'organisation par rapport aux Normes de Gestion de CI par la Chargée de partenariat. Le second volet de la mission, a consisté à soutenir Caritas Iran dans son travail de développement institutionnel, d'identification des risques et des priorités de travail ainsi que dans l'élaboration de son plan d'amélioration.

Du 18 au 23 octobre 2021, le Coordinateur régional a visité Caritas Irak dans le but d'assurer le suivi du processus de développement organisationnel, de discuter de la mise en œuvre des Normes de Gestion et de valider les priorités d'action dans ce domaine. Des visites ont également été organisées dans différentes régions du pays (Bagdad, Duhok, Mossoul, Erbil etc.) où Caritas Irak met en œuvre des projets au plus près de la population. Des réunions avec les partenaires ont également été programmées ; une formation pour les directeurs régionaux et les Points focaux de sauvegarde a été dispensée par Olga Haddad Issa, le Point focal régional de Caritas MONA pour la sauvegarde.

En novembre 2021, le Secrétaire général de CI et le Coordinateur régional de Caritas MONA ont visité Caritas Jordanie. Ce fut l'occasion d'en apprendre davantage sur leurs programmes et de se réunir avec les cadres supérieurs pour discuter des programmes et de la vision stratégique. Ils ont également profité de cette occasion pour discuter d'une éventuelle relocalisation temporaire du SR à Amman, en raison de la situation au Liban.

Caritas MONA continue de soutenir Caritas Liban (CL) à la suite de l'explosion du port de Beyrouth du 4 août 2020 ainsi que pendant la crise économique qui prévaut dans le pays ; par le biais de rencontres individuelles, de réunions de partenaires, de la participation à l'Assemblée Générale de CL et à d'autres rencontres importantes.

## LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHES (RRC)

Caritas MONA a reçu une demande de formation et d'assistance, de la part de Caritas Égypte, pour la création d'une unité de gestion de la Réduction des Risques de Catastrophes (RRC).

En effet, Caritas Égypte a dû répondre à un nombre croissant de catastrophes naturelles, en raison des conditions météorologiques erratiques de ces dernières années. En plus de s'occuper des besoins immédiats des ménages les plus vulnérables, il était devenu crucial pour elle de commencer à agir en amont de la survenue du danger et de construire la résilience à long terme des communautés. La première unité de gestion de la RRC sera créée à titre de projet pilote dans le bureau d'Alexandrie, avec la possibilité de reproduire l'expérience dans d'autres bureaux à l'avenir.

Le Secrétariat régional a donc coordonné avec *Caritas Internationalis* le choix d'un formateur, M. Matthew Sarsycki, le Coordinateur du Groupe de Travail Inter-agences pour la RRC et la résilience. Ce dernier a conçu une proposition de formation sur-mesure, basée sur les besoins de Caritas Alexandrie en la matière. Trois sessions de deux heures ont ainsi été dispensées en août 2021 à de jeunes bénévoles. La sélection des participants a veillé à prendre en compte la parité hommes/femmes et la diversité des contextes.

La formation avait pour objectif de développer une compréhension commune de la terminologie et des cadres d'action de

la RRC, mais aussi des principes et des outils de la Gestion Locale des Risques de Désastres et de la manière dont ils pourraient s'appliquer en Égypte. Dans un deuxième temps, l'objectif était de commencer à développer un plan d'action pour renforcer les capacités de RRC au sein de Caritas Alexandrie.

Par ailleurs, le Secrétariat Régional a également été sollicité par le Conseil consultatif de la jeunesse africaine sur la RRC et par l'UNESCO; Caritas MONA a ainsi eu l'occasion de partager son expérience régionale sur l'engagement des jeunes nord-africains dans la RRC, en termes de défis, de bonnes pratiques et de recommandations.

## LA LOCALISATION

L'agenda international en matière de localisation, notamment dans le cadre des engagements du « Grand Bargain » des Nations Unies, est l'occasion pour la Confédération Caritas de renouveler et d'approfondir le sens de son engagement en faveur d'une approche du partenariat fondée sur les principes de subsidiarité, de solidarité et d'autonomie, ainsi que sur la collaboration et le respect mutuel.

Cette année, *Caritas Internationalis* (CI) a publié un document qui résume les conclusions d'une enquête et d'entretiens menés auprès de plus de 60 Caritas nationales au sujet de leur expérience avec la localisation telle qu'elle a été mise en pratique par les agences des Nations Unies, les donateurs et les Organisations Internationales durant la crise du Covid-19. Le document aborde principalement les points suivants : Le financement, les partenariats et la coordination. Il se conclut par des recommandations aux donateurs, aux agences des Nations Unies et aux membres de la confédération Caritas.

Le 16 novembre 2021, Caritas MONA a organisé avec CI un webinaire régional dans le but de présenter et de discuter les

conclusions du document de CI susmentionné, avec les acteurs de Caritas au niveau régional. Le public cible comprenait les directeurs des Organisations Membres (OM) régionales et des OM partenaires, de CI, ainsi que des chargés de plaidoyer et de localisation des OM de CI.

Rita Rhayem, de Caritas Liban, représentant la MONA au sein de la TaskForce sur la Sauvegarde et du Comité humanitaire de CI (qu'elle préside) a donné un aperçu du concept de localisation ; Floriana Polito, Chargée de plaidoyer sur les droits humains et politiques humanitaire à CI, a présenté la position et les engagements de CI en la matière (un document de 2018), ainsi que les conclusions globales du document de discussion de CI sur la localisation dans le cadre du COVID-19 (2021) ; Karam Abi Yazbeck, Coordinateur régional de Caritas MONA, a exposé l'état de la localisation dans la région MONA et introduit les groupes de travail.

Les OM de la Région et les OM de CI ont été divisées en deux groupes chacune et priées de répondre à une série de questions permettant d'avoir les deux points de vue, local et international. La session plénière qui a suivi a permis de montrer à quel point la localisation était un des principaux défis des Organisations Membres. Les recommandations des OM régionales et des OM de CI (donateurs/partenaires) ont été mises en commun. Parmi les principaux points abordés, figurent la coordination avec et entre les donateurs, la consolidation des capacités et les approches participatives dans la conception et la mise en œuvre des programmes, l'attention à accorder au contexte propre des OM locales, etc. ainsi que l'accès au financement, la répartition des coûts et la lourdeur des nombreux formats de rapports. Les réactions et les recommandations ont ensuite été recueillies et partagées avec le Conseil Représentatif de CI (RepCo), pour servir au développement ultérieur de ce thème.

## UNE APPROCHE DE LA MIGRATION CENTRÉE SUR LA PERSONNE HUMAINE

Environ 80% des migrants et des réfugiés dans le monde sont accueillis par des pays en développement et seulement 20% par des pays développés. Pourtant, de nombreux pays développés continuent de considérer la migration uniquement comme une menace alors que la réalité de la situation est loin de confirmer une telle crainte.

Caritas est convaincue qu'une approche de la migration centrée sur la personne est possible et plus productive que bon nombre des politiques en vigueur qui se sont avérées néfastes ou inefficaces.

Ainsi, les secrétariats de trois grandes régions de la Confédération, Caritas Europa, Caritas Africa et Caritas MONA, ont organisé ensemble, le 24 mars 2021 et dans le cadre du projet EU MIND sur la migration, un webinaire destiné à réfléchir sur le sens et la possibilité d'une telle approche.

Ce webinaire a été l'occasion d'écouter des analyses et des témoignages sur la réalité du terrain, et d'identifier les changements à opérer pour une économie qui encourage le développement humain intégral et qui puisse reconnaître la contribution des migrants aux sociétés qui les accueillent.

De la région MONA, quatre intervenants ont contribué aux échanges : Karam Abi Yazbeck, Coordinateur régional de Caritas MONA, Elie Abouaoun, Directeur des programmes Moyen-Orient et Afrique du Nord de l'Institut américain pour la paix (USIP), Sr Spéciosa Mukagatare, Directrice de Caritas Tunisie, et Mouna Guidiri, Chargée de communication à Caritas Maroc.

**PARTICIPATION  
DES FEMMES  
ET  
DES JEUNES**



## UN THÈME TRANSVERSAL

Promouvoir la participation des jeunes et des femmes à la vie des communautés est un objectif commun à tous les travaux, les projets et les rencontres du Secrétariat Régional.

Cette année, nous avons porté une attention particulière à cette question surtout dans quatre domaines :

- Le projet régional CSP (voir section 1) : lors de la sélection des participants nous avons veillé à la parité femmes/hommes et les OM ont été encouragées à proposer autant que possible des candidatures jeunes ; sans négliger, bien sûr, les critères de compétence et de pertinence. 22 participants ont été sélectionnés, dont 15 femmes, et au moins le tiers étaient des jeunes.
- La formation à la réduction des risques de catastrophe demandée par Caritas Égypte – Bureau d'Alexandrie (voir section 2), principalement pour le renforcement des capacités de ses jeunes volontaires, avec une participation égale des femmes et des hommes
- Généralement, en informant les OM de toute activité menée au niveau de la Confédération, le SR a encouragé les OM de la Région à engager leurs jeunes dans les activités de la Confédération.
- A la demande de CI, le SR a choisi et proposé des représentants régionaux aux Forums des Jeunes et des Femmes. Les représentants de Caritas MONA ont participé aux premières réunions du Comité de Caritas « Leadership, égalité et participation des femmes » (LEP) qui se sont tenues en ligne les 11 et 12 novembre. Leur objectif était que les membres du Comité se connaissent, discutent du travail et des priorités et élaborent ensemble un solide plan d'action pour 2022.

## PROMOUVOIR L'ENGAGEMENT DES JEUNES

Caritas MONA a encouragé et coordonné la participation des jeunes des Organisations membres à des événements où ils ont pu prendre la parole en tant que partenaires actifs :

En septembre, sept Caritas-jeunes de la région MONA ont été invités à participer à un événement mondial d'échange en ligne organisé par CI-Jeunes et le MIJARC (Mouvement International de la Jeunesse Agricole et Rurale Catholique). Pendant environ 4 heures, les jeunes de Caritas et du MIJARC du monde entier ont profité de la possibilité d'avoir une plate-forme où des jeunes touchés par les crises humanitaires pouvaient échanger sur leur engagement social et de développement respectif, et envisager de créer un espace pour partager leurs connaissances et leurs actions (présentation de Peter Mahfouz, Caritas Liban). Ce fut également l'occasion pour Caritas-Jeunes de se familiariser avec les documents *Laudato Si* et *Christus Vivit* (et plus largement sur le climat et la justice sociale) et sur la manière dont les jeunes du monde entier les mettent en action. Les Caritas-Jeunes ont partagé leur travail avec les jeunes du MIJARC, Ainsi le MIJARC a pu mieux connaître Caritas comme principal réseau de l'Église catholique pour le travail humanitaire et le développement humain.

Différentes OM de la région MONA ont contribué activement à l'initiative de la **Journée mondiale des pauvres** et de la **Journée mondiale de la jeunesse** organisées par CI du 14 au 21 novembre 2021. Caritas Alexandrie-Jeunes (Égypte) et Caritas Djibouti ont préparé et enregistré en vidéo une prière, tandis qu'un jeune de Caritas Tunisie a été filmé récitant un psaume. Dans leur présentation lors du webinaire "Caritas Youth Serving, Accompanying, and Defending the

Poor", qui a été organisé pour l'occasion, Caritas Liban a parlé de son expérience au service des pauvres et a réfléchi au processus « Voir-juger-agir » qu'ils ont suivi lors de la planification de ce travail, surtout que le slogan des jeunes volontaires de Caritas Liban est « Les jeunes au service de l'humanité ».

En décembre 2021, et afin de renforcer la capacité des Points Focaux Jeunesse dans certaines de ses OM (et sur leur demande), Caritas MONA, en coordination avec Caritas Europa a invité les Points Focaux Jeunesse de 2 OM (Tunisie et Syrie) à assister au **Forum Caritas 2021 de Caritas Europa-Jeunes**, où ils ont pu en savoir plus sur

la stratégie d'engagement des jeunes de Caritas Europa, les moyens d'assurer une participation significative des jeunes et la boîte à outils de Caritas Europa-Jeunes (et comment l'utiliser).

Les jeunes de Caritas MONA d'Irak et de Jérusalem ont également été activement impliqués dans la célébration du 70<sup>e</sup> anniversaire de Caritas Internationalis : Caritas Irak par une prière enregistrée en vidéo, et les jeunes de Caritas Jérusalem ont filmé des personnes disant ce que Caritas signifie pour eux, ainsi que des personnes souhaitant à Caritas un heureux anniversaire.



**POUR UNE  
SOLIDARITÉ  
GLOBALE**

## LE PLAIDOYER À CARITAS MONA - UNE VUE D'ENSEMBLE

Dans le domaine du Plaidoyer, le Secrétariat régional s'est concentré au cours des derniers mois sur les mesures coercitives unilatérales (MCU), les droits de l'homme dans les Territoires Palestiniens Occupés et l'accès aux vaccins contre le Covid-19.

Les principales activités ont été les suivantes :

- Des réunions avec le Rapporteur spécial des Nations Unies sur les MCU : des consultations avec les ONG et les organisations confessionnelles (avril et novembre 2021) ainsi que des réunions spécifiques avec le Coordinateur régional, les Organisations membres et/ou les partenaires, principalement en Syrie.
- Une coordination avec le département de plaidoyer de CI et les représentants de CI à l'ONU, concernant les déclarations de CI au sujet des MCU, et ce pour diverses occasions, à savoir les 46<sup>ème</sup>, 47<sup>ème</sup> et 48<sup>ème</sup> sessions du Conseil des droits de l'homme (mars, juillet et septembre 2021); la 30<sup>ème</sup> session extraordinaire du Conseil des droits de l'homme sur « la grave situation des droits de l'homme dans les Territoires Palestiniens Occupés, y compris Jérusalem-Est » (mai 2021).
- Des réunions d'information sur la situation humanitaire, avec CI, le RepCO et les partenaires, en coordination avec Caritas Jérusalem, lors du bombardement de Gaza et des autres TPO en mai 2021
- L'organisation conjointe (Caritas MONA, CI et Caritas Syrie) de la conférence de presse commémorant les 10 ans de guerre en Syrie, en parallèle avec la Conférence de Bruxelles – V sur la Syrie, en mars 2021
- La participation au groupe de travail de CI sur l'égalité d'accès aux vaccins et la préparation d'une prise de position régionale sur ce sujet en juillet 2021.
- La participation active au groupe ICVA-MENA, à travers la contribution aux initiatives de formation, aux enquêtes, aux réflexions et, plus particulièrement, au Plaidoyer. L'ICVA (Conseil international des agences bénévoles) est un réseau mondial d'organisations non gouvernementales dont la mission est de rendre l'action humanitaire mieux fondée sur des principes et plus efficace au moyen d'un travail collectif et indépendant visant à influencer les politiques et les manières de faire.
- La participation du Coordinateur régional en tant que panéliste au webinaire de Caritas INDIA axé sur l'ODD 2030 et la restauration des écosystèmes, en juin 2021, conformément à l'objectif du SR de promouvoir le développement intégral par le biais de la justice sociale et de la protection de l'environnement.
- La participation à la série de webinar régionaux organisée pour le 70<sup>ème</sup> anniversaire de CI. Le webinaire MONA – « Caritas, au carrefour des chaos, témoigne de la justice, de la paix et de l'espérance » - a présenté le rôle de Caritas dans la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord, ses fruits et ses défis, avec un accent particulier sur Chypre, le Liban, la Syrie et la Mauritanie.

## LA SOUFFRANCE DES POPULATIONS CIBLÉES PAR LES SANCTIONS ÉCONOMIQUES

Le plaidoyer pour la levée des Mesures Coercitives unilatérales (MCU) à l'encontre des pays dans lesquels œuvrent les Caritas de notre Région a été l'axe de plaidoyer principal du Secrétariat Régional en 2021.

Les « sanctions économiques » unilatérales peuvent cibler – directement ou indirectement – des États et leur population, des entreprises, des organisations, des individus spécifiques ou des groupes de personnes. Ainsi, lorsqu'une population entière est collectivement ciblée pour faire pression sur un gouvernement afin qu'il modifie sa conduite, l'impact le plus grave est systématiquement ressenti par les groupes les plus vulnérables tels que les pauvres, les familles, les malades ou les enfants. Ces effets sont durables car les atteintes portent autant sur les droits humains immédiats que sur le droit au développement des pays ciblés.

Dans les pays les plus touchés - la Syrie, l'Irak, l'Iran, le Liban, la Lybie, la Somalie, le Yémen et les Territoires Palestiniens Occupés - la situation humanitaire et économique se détériore à un rythme effréné : la population n'a plus accès aux biens et services de première nécessité et les pénuries se multiplient alors que toute reprise économique et tout développement se trouvent empêchés.

L'aide humanitaire, même en situation d'urgence, est, elle aussi, entravée à cause de l'interdiction, même pour les ONG ou les FBO, de recevoir des fonds, du matériel ou des médicaments, et à cause des longues procédures à entreprendre pour obtenir d'éventuelles exemptions, ce que nombre de nos petites Caritas, par exemple, n'ont pas la capacité de faire.

En 2021, Caritas MONA a collaboré avec CI pour que la question des sanctions économiques et de son impact humanitaire soit débattue dans les lieux de décision de la communauté internationale. Des consultations ont aussi été organisées avec le Rapporteur Spécial des Nations Unies sur l'impact humanitaire des sanctions au cours desquelles le vécu des organisations humanitaires, dont Caritas, a pu être exposé et leur témoignage recueilli. Caritas MONA a aussi veillé à porter cette question au sein des instances de gouvernance de la Confédération et lors des réunions bilatérales avec les partenaires, tout en préparant au besoin des articles et lettres d'information sur les situations exposées, de manière à mobiliser les Caritas sœurs dans un esprit de responsabilité, de charité et de justice, face à la souffrance subie et vécue.

## LA COOPERATION FRATERNELLE

La coopération fraternelle entre les Caritas fut l'objet d'une réunion de travail organisée au mois de novembre par le Secrétariat Régional, avec quatre OM du Moyen-Orient : Caritas Jordanie, Liban, Syrie et Irak, en présence du Secrétaire Général de CI, Aloysius John.

Parmi les objectifs de la réunion, celui de rassembler ces Caritas qui vivent des réalités proches et font face aux mêmes défis pour, d'une part, consolider les relations entre elles, et d'autre part, identifier les défis communs et réfléchir ensemble à des moyens de s'entraider pour les dépasser. Il a également été question de penser comment améliorer la pratique de la localisation, en particulier pour les Urgences, et, plus loin encore, comment avancer avec toute la Confédération dans la mise en pratique de la coopération fraternelle.

Les difficultés que rencontrent ces OM, notamment dans les relations entre les Caritas partenaires, celles qui financent, et les

Caritas nationales ont ainsi pu être exposées au Secrétaire Général. Ce dernier a veillé à ce que la question soit introduite au Conseil Représentatif (RepCo) suivant, afin que la coopération fraternelle soit de nouveau pensée et discutée, surtout que cette problématique concerne toutes les régions de la Confédération.

C'est ainsi que le RepCo a décidé de traiter le sujet sans délai et d'engager une nouvelle réflexion au niveau de la Confédération, qui puisse revisiter les principes de partenariat au sein de Caritas et définir une méthode de travail commune qui soit plus en accord avec ce principe fondamental.

En effet, plus loin que le simple aspect technique, la coopération fraternelle permet de définir une certaine éthique, une manière d'être et de procéder dans un esprit de co-responsabilité et aussi dans un esprit ecclésial. Elle constitue un effort de réajustement permanent, à tous les niveaux, auquel toutes les Caritas sont invitées, dans la fidélité à leur raison d'être.

Ainsi, en 2022, les travaux sur cette question engageront donc la Confédération. Caritas MONA y collaborera activement, tout en proposant dans les mois qui viennent quelques orientations pratiques.

## **PARTICIPATION AUX GROUPES DE TRAVAIL, COMITÉS ET ORGANES DE GOUVERNANCE DE CI**

Le Secrétariat régional œuvre au quotidien en étroite collaboration avec le Président de la Région ; il participe aussi aux organes de coordination et de gouvernance de la Confédération.

Le Secrétariat régional assure également régulièrement le suivi, l'accompagnement et l'encadrement des représentants régionaux dans les comités CI, les groupes de travail et les *taskforces* (voir tableau ci-dessous). En novembre 2021, une réunion de coordination a été organisée avec les directeurs des OM et les représentants de la Région MONA, au cours de laquelle le Secrétariat a pu expliquer ce qui est attendu des représentants au sein des groupes de travail et des comités de CI, et discuter des implications de cette représentation ainsi que du flux de communication.

En 2021, deux nouvelles participations sont venues s'ajouter à celles déjà existantes : le comité de la Campagne mondiale et le comité de communication. Le Coordinateur régional a également contribué au Think Tank de CI, lancé en février 2021 pour réviser la vision et définir les nouvelles orientations de la Confédération, notamment après la pandémie du COVID-19, et pour définir la future stratégie de CI, avec une attention particulière à 2 thématiques transversales : la localisation et la Sauvegarde. Le Secrétariat régional faisait également partie du Comité de pilotage mis en place pour mener l'évaluation à mi-parcours du cadre opérationnel 2020-2023 de Caritas Internationalis.

Cette année, un groupe de travail a été créé par CI pour aborder la question de la régionalisation au sein de la Confédération. Le Coordinateur régional de Caritas MONA est membre de ce groupe de travail ; il a aussi participé au comité de pilotage chargé de préparer ses Termes de Référence. De son côté, le Secrétariat Régional a mené en juin une réflexion approfondie sur la régionalisation dans le contexte ecclésial, social, culturel et politico-économique particulier de la Région MONA. Une concertation avec la Commission régionale a également été menée à ce sujet. Les résultats de cette réflexion ont été partagés avec le groupe de travail CI pour servir de base aux discussions futures.

<b>Participation aux Comités et Groupes de travail de Caritas Internationalis (CI)</b>			
<b>OM</b>	<b>Nom du représentant</b>	<b>GdT / Comité</b>	<b>Personne de référence au Secrétariat Régional C-MONA</b>
<b>Caritas Algérie</b>	Monia Zergane	Comité des Jeunes de Caritas	Sylvia Eid
<b>Caritas Chypre</b>	Antonis Partellas	Commission des Finances (FINCO)	Karam Abi Yazbeck
<b>Caritas Égypte</b>	George Mansour	Comité « Leadership, égalité et participation des femmes » (LEP)	Sylvia Eid
<b>Caritas Irak</b>	Ahlam Yokhana	Comité Régional de Développement Institutionnel et de Renforcement des Capacités (DIRC)	Sylvia Eid
<b>Caritas Jérusalem</b>	Harout Bedrossian	Comité de Plaidoyer	Saria Khabsa
<b>Caritas Jordanie</b>	Riva Nasrawin	Force Opérationnelle (Task Force) de Sauvegarde GdT sur la reddition de comptes	Olga Haddad Sylvia Eid
<b>Caritas Liban</b>	Peter Mahfouz	Comité des Jeunes de Caritas	Sylvia Eid
	Rita Rhayem	Force Opérationnelle (Task Force) de Sauvegarde Présidente du Comité Humanitaire de CI	Olga Haddad Sylvia Eid
<b>Caritas Syrie</b>	Yerado Krikorian	Comité de la Campagne Mondiale	Saria Khabsa
	George Kahhal	Commission Juridique (LAC)	Karam Abi Yazbeck
	Rita Jarallah	Comité « Leadership, égalité et participation des femmes » (LEP)	Sylvia Eid
<b>Caritas Tunisie</b>	Spéciosa Mukagatare	Comité de l'Identité Catholique (CIC)	Saria Khabsa
<b>Caritas MONA</b>	Karam Abi Yazbeck	Comité LEP / Comité DIRC	
	Saria Khabsa	Comité de Communication	
	Olga Haddad	Force Opérationnelle (Task Force) de Sauvegarde	
<b>Participation de Caritas MONA aux organes de gouvernance de CI</b>			
<b>Conseil Exécutif – ExBo</b>		Gabriel Hatti, Président de Caritas MONA	
<b>Conseil Représentatif – RepCo</b>		Gabriel Hatti, Président de Caritas MONA Mgr. Youhana Abdo Arbache, Président de Caritas Syrie Karam Abi Yazbeck, Coordinateur régional de Caritas MONA Peter Mahfouz (Représentant des Jeunes), Responsable du département des Jeunes de Caritas Liban	
<b>Comité de révision des Normes de Gestion - Revcom</b>		Gabriel Hatti, Président de Caritas MONA et du RevCom	
<b>Think Tank pour l'élaboration de la nouvelle stratégie</b>		Karam Abi Yazbeck, Coordinateur régional de Caritas MONA	



UN  
RÉSEAU  
PROFESSIONNEL



## DÉVELOPPEMENT INTERNE ET RENFORCEMENT DES CAPACITÉS (DIRC)

En décembre 2020, le Conseil représentatif (RepCO) de CI a décidé que l'évaluation des OM par rapport aux normes de gestion (NG) auxquelles avaient été ajoutée la 5<sup>ème</sup> norme sur la sauvegarde, serait une exigence pour toutes les OM de la Confédération.

En conséquence, le département DIRC de CI a organisé une série de formations pour informer et sensibiliser les OM de toute la Confédération sur la nécessité de mettre en œuvre les NG de CI.

En mars, le Secrétariat régional a informé les OM que les membres du comité régional du DIRC proposaient un encadrement individuel aux OM qui en avaient besoin et en faisaient la demande, tout au long du processus d'auto-évaluation.

Caritas Iran a souhaité saisir cette opportunité ; un membre du comité régional DIRC a donc été désigné pour assurer l'accompagnement et le coaching (à distance) du Coordinateur des NG de CI local tout au long du processus et selon les besoins de l'OM. S'agissant d'une activité pilote à l'échelle de la Confédération, le Secrétariat Régional (SR) a développé des outils simples pour l'évaluer et en sonder la valeur ajoutée.

Par ailleurs, l'équipe du Secrétariat régional a aidé un certain nombre d'OM à démarrer leur auto-évaluation, en répondant à leurs questions, en apportant des éclaircissements, et en leur envoyant tout document pertinent susceptible de les aider. Ces OM sont : Caritas Algérie, Djibouti, Iran, Irak, Jordanie, Syrie, Somalie et Tunisie.

Le Secrétariat régional a également suivi toutes ses OM, les encourageant constamment à respecter le délai fixé par CI pour soumettre leur auto-évaluation avant la fin du mois de juin 2021.

Quatre OM ont déjà soumis leur auto-évaluation par rapport à la 5<sup>ème</sup> Norme de Gestion sur la sauvegarde seule. Toutes les quatre ont aussi été évaluées en externe.

Cinq OM ont soumis leur évaluation complète, dont quatre le faisaient pour la première fois. Toutes les cinq ont été évaluées en externe. Pour deux de ces OM, l'ensemble du processus d'évaluation a été effectué à distance, en raison de la pandémie. Les trois autres ont bénéficié de visites d'évaluation sur place.

En 2022, le Secrétariat régional accompagnera ses OM dans la mise en œuvre de leurs plans d'amélioration respectifs, suite à la validation de leur évaluation externe.

## LE FOND DE SOLIDARITÉ POUR LE DÉVELOPPEMENT ORGANISATIONNEL DE CI (FSDO)

Le Fonds de Solidarité pour le Développement Organisationnel de CI repose sur une étroite collaboration entre le Secrétariat Général de CI, les Secrétariats Régionaux et les OM. Il vise à soutenir les OM de Caritas évoluant dans les situations les plus fragiles et nécessitant un accompagnement. Deux options de financement sont prévues : le financement de la phase d'initiation, pour les OM qui commencent l'auto-évaluation, et le financement de la phase d'amélioration, pour soutenir les OM manquant de ressources pour réaliser leur plan d'amélioration.

Sur la base de l'outil d'évaluation fourni par CI pour identifier l'éligibilité des OM, Caritas MONA a identifié les OM éligibles et a classé par ordre de priorité les 3 d'entre elles ayant le plus grand besoin d'assistance : Caritas Iran, suivie de Caritas Irak et Caritas Syrie.

En août 2021, le Secrétariat régional a travaillé en étroite collaboration avec Caritas Iran pour identifier les domaines prioritaires où elle avait besoin de soutien. En conséquence, une proposition fut élaborée et soumise au comité FSDO et un financement a été accordé à Caritas Iran. La demande de financement comprenait une visite sur place du Coordinateur régional et de l'évaluateur externe des Normes de Gestion de CI, qui ont aidé Caritas Iran à identifier les risques, à les hiérarchiser, puis à rédiger un plan d'amélioration. Elle a aussi couvert les frais d'un auditeur externe, en plus du matériel nécessaire à l'amélioration des performances du personnel. La visite a eu lieu en septembre et le projet a été complété avant la fin de l'année 2021.

Au cours de ses visites en Irak et en Syrie, en octobre et en novembre, le Coordinateur régional a rencontré le personnel de Caritas Irak et a lancé le processus d'élaboration d'une proposition à soumettre au FSDO. Cette démarche devrait se poursuivre en 2022, une fois l'évaluation externe finalisée.

## LA SAUVEGARDE

A la fin de l'année 2020, un poste de Point focal régional de Sauvegarde a été créé à Caritas MONA. Le processus de

recrutement achevé, elle a rejoint l'équipe du Secrétariat régional à Beyrouth, et ce au mois de janvier 2021.

La Sauvegarde est l'un des axes de travail importants de Caritas MONA, en collaboration et en étroite coordination avec CI et les partenaires.

En 2021, Caritas MONA a activement accompagné en collaboration avec CI, la **mise en œuvre régionale des NG de CI révisées de sorte à inclure la 5<sup>ème</sup> NG sur la Sauvegarde**. Cela comprenait la co-animation, le suivi et l'évaluation des webinaires d'introduction ciblant les directeurs des OM et les chargés de sauvegarde (février-mars 2021) ainsi que la formation des nouveaux Coordinateurs des Normes de Gestion (NG) de CI.

En outre, Caritas MONA a participé en tant que panéliste et/ou facilitateur à la formation des Coordinateurs NG de CI de Caritas Europa et Caritas Africa, ainsi qu'à la formation conjointe organisée avec Caritas Europa, Africa et Asia. Parmi ces formations, certaines consistaient en des formations techniques sur les nouveaux outils d'auto-évaluation et d'autres étaient axées sur la sauvegarde, avec des études de cas et des bonnes pratiques de sauvegarde visant à familiariser les participants avec le système de notation (avril-mai).

Les **sessions de formation sur la sauvegarde** ont été dispensées (conjointement avec CRS) en ligne à Caritas Tunisie, Djibouti, Somalie et Algérie et en personne aux responsables de projets de Caritas Irak.

Le Point focal régional de Sauvegarde et le Point Focal régional des NG de CI ont également fourni un soutien individuel à

différents niveaux aux OM de la région : Palestine, Iran, Liban, Mauritanie, Syrie et Irak.

L'évaluation externe sur la 5ème Norme de Gestion de deux 2 OM de la région MONA et 7 de la région d'Afrique a également été menée.

Le Secrétariat régional de Caritas MONA a aussi adhéré au Régime de Divulgence des Inconduites entre Agences (RDI) du Comité Directeur pour l'Action Humanitaire et les OM ont été encouragées à s'y inscrire, afin de garantir la sécurité du recrutement de tout nouveau personnel. De plus, les OM ont été encouragées à remplir l'outil de rapport ESA (Exploitation Sexuelle et Abus) de CI.

## LA COMMISSION RÉGIONALE

La Commission régionale s'est tenue par vidéoconférence pour la 2ème année consécutive en raison des mesures pour le Covid-19 de chaque pays. Les membres réguliers de la Commission sont : Gabriel Hatti (Président de C-MONA), Mgr Youhana Abdo Arbache (Président de C-Syrie), Mgr Giorgio Bertin (Président de C-Djibouti et C-Somalie) et Graziella Rapacioli (Secrétaire nationale de C-Algérie). Karam Abi Yazbeck (Coordinateur régional de C-MONA) assiste en tant que secrétaire.

La première réunion ordinaire a eu lieu les 6 et 7 juillet 2021. Parmi les questions soulevées, au niveau administratif, l'évaluation de la mise en œuvre des décisions prises lors des précédentes commissions, le mandat et la reconnaissance officielle du Secrétariat

régional, et d'autres questions financières. Les activités, les besoins et la situation de chaque OM ont également été discutés et évalués.

En octobre, une réunion extraordinaire de la Commission fut consacrée à la situation du Secrétariat régional lui-même, à la manière dont il est affecté par la crise libanaise et les risques qui en découlent. Le Secrétariat régional a présenté son plan d'urgence et ses options. Après approbation, certaines des premières mesures ont commencé à être appliquées, comme, par exemple, l'installation de panneaux solaires pour assurer l'alimentation électrique et la disponibilité de la connexion Internet.



P.O.Box: 60-317 Zalka - Lebanon

+961 1 893 599

caritas@caritasmona.org

Caritas MONA

@Caritas\_Mona